

DOI: 10.34680/BENEFICIUM.2024.4(53).6-14

УДК 338.343.4:69

JEL L70, M20, P52



ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ

## АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СТРОИТЕЛЬНОМ КОМПЛЕКСЕ

**Е.В. Балабенко**, Донбасская национальная академия строительства и архитектуры, Макеевка, Донецкая Народная Республика, Россия

**Аннотация.** В статье разработаны правила согласованного взаимодействия участников строительной отрасли на основе комплексного процесса администрирования организационно-институциональной среды развития государственно-частного партнерства, целью которых является гармонизация и актуализация нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок реализации проектов государственно-частного партнерства в строительном комплексе, интеграция развития инфраструктурных проектов в документы целеполагания, стимулирование участия негосударственного сектора экономики в проектах государственно-частного партнерства. В работе выделены структуры на государственном и местном уровнях, уполномоченные решать вопросы, связанные с развитием государственно-частного партнерства на территории Донецкой Народной Республики. Предложено создание Межведомственного совещательно-консультативного органа по вопросам государственно-частного партнерства в строительном комплексе и прописаны его функции и полномочия на разных стадиях становления и реализации проектов государственно-частного партнерства в строительном комплексе. Кроме того, предложено внедрить в документы планирования развития Донецкой Народной Республики (Стратегия экономического и социального развития Донецкой Народной Республики; Схема территориального планирования Донецкой Народной Республики; Программа восстановления и социально-экономического развития Донецкой Народной Республики) составную часть – рост строительного комплекса путем использования механизма развития государственно-частного партнерства. Рассматривается закрепление мер финансового и нефинансового участия государства при реализации проектов государственно-частного партнерства, а также адресные меры стимулирования частных партнеров – участников проектов государственно-частного партнерства в строительном комплексе. Для реализации проектов государственно-частного партнерства в жилищном строительстве рекомендуется введение ряда нормативных правовых актов, что ускорит процесс использования государственно-частного партнерства в практике социально-экономического развития территории.

**Ключевые слова:** администрирование, государственно-частное партнерство, организационно-институциональная среда, развитие, строительный комплекс

**Благодарности:** исследование проводилось в рамках научно-технической программы Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, тема «Организационно-аналитическое обеспечение эффективности принимаемых решений в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве» (номер государственного учета НИОКТР ПТ 1023030500003-1-2.1.4 от 28.05.2023 г.).

**Для цитирования:** Балабенко Е.В. Администрирование организационно-институциональной среды развития государственно-частного партнерства в строительном комплексе // BENEFICIUM. 2024. № 4(53). С. 6-14. DOI: 10.34680/BENEFICIUM.2024.4(53).6-14

ORIGINAL PAPER

## ADMINISTRATION OF THE ORGANIZATIONAL AND INSTITUTIONAL ENVIRONMENT FOR THE DEVELOPMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE BUILDING COMPLEX

**E.V. Balabenko**, The Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture, Makeyevka, The Donetsk People's Republic, Russia

**Abstract.** The rules of coordinated interaction of participants of the construction industry on the basis of a complex process of administration of organizational-institutional environment of public-private partnership development are developed in the article, the purpose of which is to harmonize and update the legal and regulatory framework governing the order of implementation of public-private partnership projects in the construction complex, integration of infrastructure projects development into the documents of goal-setting, stimulating the participation of the non-governmental sector of the economy. The paper identifies structures at the state and local levels, authorized to address issues related to the development of public-private partnership in the Donetsk People's Republic. The creation of the Interdepartmental Co-Advisory Body on the issues of public-private partnership in the construction

complex is proposed and its functions and powers at different stages of development and implementation of public-private partnership projects in the construction complex are prescribed. In addition, it is proposed to introduce a component part - the growth of the construction complex by using the mechanism of public-private partnership development into the development planning documents of the Donetsk People's Republic (Strategy of economic and social development of the Donetsk People's Republic; Scheme of territorial planning of the Donetsk People's Republic; Program of recovery and socio-economic development of the Donetsk People's Republic). The measures of financial and non-financial participation of the state in the implementation of public-private partnership projects, as well as targeted measures to stimulate private partners - participants of public-private partnership projects in the construction complex are considered. It is recommended to introduce a number of normative legal acts, which will accelerate the process of using public-private partnership in the practice of socio-economic development of the territory for the realization of public-private partnership projects in housing construction.

**Keywords:** administration, public-private partnership, organizational and institutional environment, development, building complex

**Acknowledgements:** the research was conducted within the framework of the scientific and technical program of the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation, the theme "Organizational and analytical support of the effectiveness of decisions in construction and housing and communal services" (number of the state registration of research and development projects PT 1023030500003-1-2.1.4 from 28.05.2023).

**For citation:** Balabenko E.V. Administration of the Organizational and Institutional Environment for the Development of Public-Private Partnership in the Building Complex // Beneficium. 2024. Vol. 4(53). Pp. 6-14. (In Russ.). DOI: 10.34680/BENEFICIUM.2024.4(53).6-14

### Введение

Администрирование – сложный процесс, основной целью которого является приведение системы в соответствие с задачами, поставленными перед участниками. Для достижения поставленных задач системный процесс администрирования должен быть построен таким образом, чтобы минимизировать необходимое время и ресурсы, направляемые на управление системой и, в то же время, максимизировать доступность, производительность и продуктивность системы. Процесс администрирования должен иметь комплексный характер и четко регламентированную, в соответствии с российским законодательством, стандартизованную систему.

Актуальность затронутого вопроса вызывает повышенное внимание авторитетных ученых современности. Так, среди авторов можно назвать работы: А.К. Никулиной, О.В. Стоговой, О.Н. Гречищенко [1], Р.В. Саати (R.W. Saaty) [2] и др. Последние годы ознаменованы появлением работ по управлению процессом администрирования отечественных авторов: Ю.В. Симачева, А.А. Федюниной, М.Г. Кузык [3], Н.Ю. Яськовой, Л.И. Зайцевой [4], С.Б. Сборщикова, П.А. Журавлева, Н.В. Лазаревой [5, 6], Е.М. Кобозевой [7]. Наравне с тем, решение проблем администрирования как новой формы управления в отраслевой структуре отечественных предприятий с привлечением государства требует системного подхода, что обусловлено высоким уровнем качества управления в организациях, а также является ключевым фактором повышения уровня жизнедеятельности отраслевых субъектов.

Теоретико-методическую основу исследуемого направления составляют положения экономической теории, диалектический метод познания и основные законы развития общества, научные концепции и теоретические разработки ученых по про-

блемам администрирования организационно-институциональной среды развития государственно-частного партнерства в строительном комплексе.

В статье использовались следующие научные методы исследования: восхождение от общего к конкретному – при формировании понятийного аппарата путем уточнения сущности понятия «государственно-частное партнерство» (далее ГЧП); методы системного подхода и статистического анализа – при изучении природы ГЧП как способа развития строительного комплекса (далее СК); методы сравнительного экономического анализа – при анализе составляющих системы ГЧП в строительном комплексе; методы аналитического, информационно-статистического и графического анализа – при разработке комплексного процесса администрирования организационно-институциональной среды.

### Результаты и их обсуждение

Согласно Федеральному Закону «О стандартизации в Российской Федерации» от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ объектом стандартизации является продукция (работы, услуги), процессы, системы менеджмента, терминология, условные обозначения, исследования (испытания), измерения (включая отбор образцов) и методы испытаний, маркировка, процедуры оценки соответствия и иные объекты [8].

Администрирование организационно-институциональной среды развития государственно-частного партнерства в строительном комплексе требует процессного подхода.

Процесс как объект администрирования представляет собой совокупность структурных элементов и определенных взаимосвязанных действий, которые направлены на координацию и упорядочение в функционировании и развитии организацион-

ного альянса и его элементов для достижения разноразмерных целей, стоящих перед ним. Обычно процессы довольно многообразны, характеризуются сложной структурой построения и управления, комплексным подходом.

Применение процессного подхода администрирования способствует улучшению качества управления, повышению уровня унификации и взаимозаменяемости, развитию автоматизации производственных процессов, росту эффективности эксплуатации и улучшению управленческого цикла. Процессы администрирования различают по уровню действия:

- государственные – на всей территории и для всех отраслей;
- республиканские;
- отраслевые;
- предприятий (объединений).

Основой формирования комфортных условий для инициирования и реализации проектов ГЧП является разработка комплексного регламентированного процесса администрирования. В Российской Федерации данный вид норматива используется с 2014 года и имеет положительное влияние на формирование организационно-институциональных взаимоотношений партнеров.

Согласно методике [9, 10] уровень развития организационно-институциональной среды в сфере

ГЧП в регионе определяется по совокупности критериев и факторов влияния.

Основываясь на факторном подходе Российской Федерации, для реализации механизма развития ГЧП в СК на территории Донецкой Народной Республики (далее ДНР) необходимо разработать республиканскую нормативно-правовую базу ГЧП в СК, на основе которой следует сформировать организационно-институциональную среду.

Разработка комплексного процесса администрирования организационно-институциональной среды развития ГЧП в СК (далее процесс администрирования) для ДНР будет способствовать систематизации процесса устройства механизма развития ГЧП в СК, а также станет основой формирования экономического роста территории и повышения уровня жизни населения.

Базисом процесса администрирования организационно-институциональной среды развития ГЧП в СК должны стать стабильная политическая конъюнктура, отсутствие видимых географических и политических рисков, отрицательно сказывающихся на реализации проектов в строительном комплексе, и инвестиционная привлекательность территории.

Ключевыми составляющими процесса администрирования организационно-институциональной среды развития ГЧП в СК должны стать следующие элементы (рис. 1).

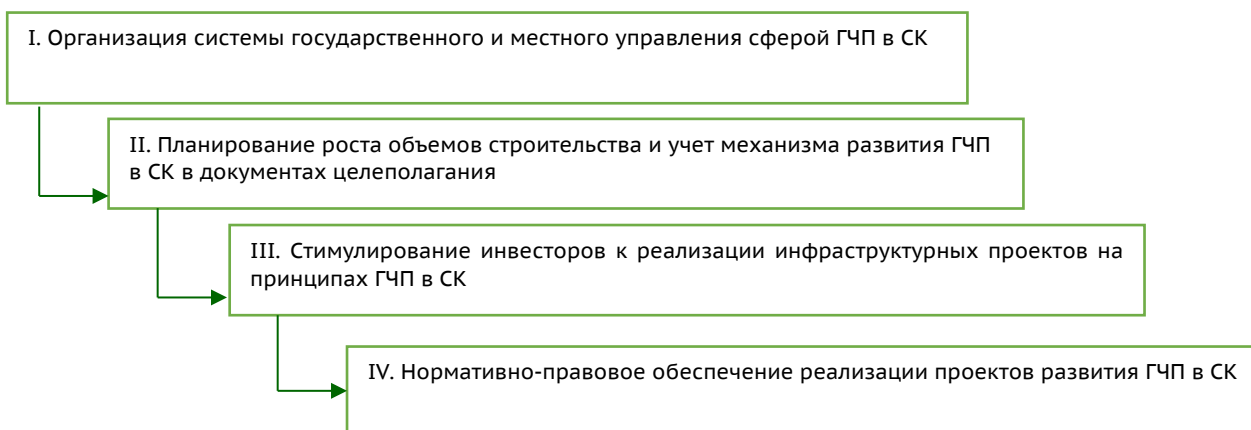


Рис. 1. Структура комплексного процесса администрирования организационно-институциональной среды развития государственно-частного партнерства / Fig. 1. The Structure of the Complex Process of Administration of the Organizational and Institutional Environment for the Development of Public-Private Partnerships

Источник: составлено автором / Source: compiled by the author

### *I. Организация системы государственного и местного управления сферой государственно-частного партнерства в строительном комплексе*

Уполномоченным органом по вопросам ГЧП в ДНР является Комитет Народного Совета по бюджету, финансам и экономической политике. Вопросами жилищной политики Республики занимается Комитет Народного Совета по социальной и жилищной политике. Предлагается на базе данных органов создать межведомственный совещательно-консультативный орган по вопросам ГЧП в строительном комплексе. Для развития ГЧП в СК предлагается закрепить функции и полномочия по реализации системы управления государственной поли-

тики ГЧП в СК (за основу взяты функции и полномочия субъектов Российской Федерации [11; 12]):

- обеспечивать координацию деятельности отраслевых органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики при реализации соглашения о ГЧП в СК, публичным партнером в котором является административная единица Донецкой Народной Республики, либо соглашения о ГЧП, в отношении которого планируется проведение совместного конкурса с участием административной единицы Донецкой Народной Республики (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием ДНР);

- оценивать эффективность проекта ГЧП, публичным партнером в котором является ДНР, и определять сравнительное преимущество этого проекта в соответствии со статьей 9 Закона ДНР «О государственно-частном и муниципально-частном партнерстве» [13];
- согласовывать публичному партнеру конкурсную документацию для проведения конкурсов на право заключения соглашения о ГЧП, публичным партнером в котором является ДНР, в том числе содержание конкурсной документации, порядок размещения сообщения о проведении конкурса на официальном сайте ДНР в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, форму подачи заявок на участие в конкурсе, порядок предварительного отбора участников конкурса, оценки конкурсного предложения и размещения результатов конкурса;
- осуществлять постоянный мониторинг процесса подготовки документов, необходимых для реализации проектов ГЧП ДНР;
- содействовать защите прав и законных интересов публичных и частных партнеров в процессе реализации соглашения о ГЧП;
- вести реестр потенциальных и реализованных проектов ГЧП Республики;
- обеспечивать открытость и доступность информации о заключенных соглашениях в рамках ГЧП, если публичным партнером в соглашении является ДНР, в том числе размещать в сети Интернет информацию о проекте, решение о реализации проекта, реестр заключенных соглашений, результаты мониторинга реализации соглашения, отчеты о результатах проверок исполнения частным партнером обязательств по соглашению, конкурсную документацию и информацию о порядке проведения конкурсных процедур;
- представлять в определенный Правитель-

ством Донецкой Народной Республики отраслевой орган исполнительной власти результаты мониторинга реализации соглашения, публичным партнером в обязательствах по которому является административная единица ДНР, либо соглашения, заключенного на основании проведения совместного конкурса с участием ДНР, либо соглашения о муниципально-частном партнерстве, планируемого, реализуемого или реализованного на территории муниципального образования, входящего в состав ДНР;

- осуществлять контроль за соответствием конкурсной документации предложению о реализации проекта, на основании которого принималось решение о реализации проекта, в том числе за соответствием конкурсной документации результатам оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества;
- согласовывать публичному партнеру соглашение и прилагаемый протокол переговоров на предмет соответствия соглашения конкурсной документации, в том числе в части учета результатов оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества, а по итогам согласования направлять публичному партнеру подписанное соглашение;
- принимать решение о невозможности реализации отраслевого проекта по основаниям, установленным в статье 8 Закона Донецкой Народной Республики «О государственно-частном и муниципально-частном партнерстве» [13].

За конкурсный отбор частного партнера целесообразно назначить ответственного представителя – подразделение при Министрой ДНР.

Система государственного и местного управления сферой ГЧП в СК имеет следующий вид (рис. 2).

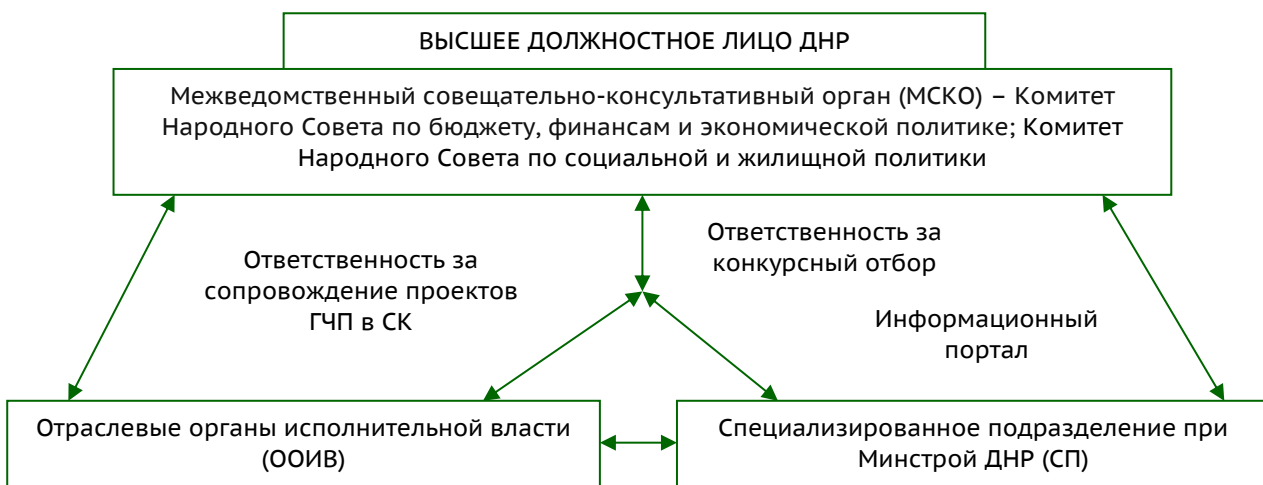


Рис. 2. Система государственного и местного управления сферой государственно-частного партнерства в строительном комплексе / Fig. 2. The System of State and Local Governance in the Sphere of Public-Private Partnership in the Building Complex

Источник: составлено автором / Source: compiled by the author

Исходя из вышеприведенной системы государственного и местного управления сферой ГЧП в СК,

целесообразно распределить функции (полномочия) органов управления [14], принять:

- во-первых, нормативно-правовой акт ДНР «О специализированном подразделении при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики как уполномоченном органе исполнительной власти в сфере государственно-частного партнерства в строительном комплексе»;
- во-вторых, нормативно-правовой акт ДНР «О порядке межведомственного взаимодействия при подготовке реализации проектов государственно-частного партнерства в строительном комплексе»;
- в-третьих, «Концепция организационно-институциональной деятельности государственно-частного партнерства в строительном комплексе» – документ, дополняющий положение стратегии экономического и социального развития ДНР;
- в-четвертых, «Положение о межведомственном совещательно-консультативном органе по развитию строительной инфраструктуры с привлечением частных средств».

## II. Планирование развития строительного комплекса и учет механизма развития государственно-частного партнерства в строительном комплексе в документах целеполагания

Государственно-частное партнерство – это не самостоятельный инструмент развития отношений, он основывается на документах планирования и является механизмом государственной политики в области развития территории. Отталкиваясь и руководствуясь разработанной нормативно-правовой базой, представим следующую систему документов планирования на республиканском и региональном уровнях (рис. 3).

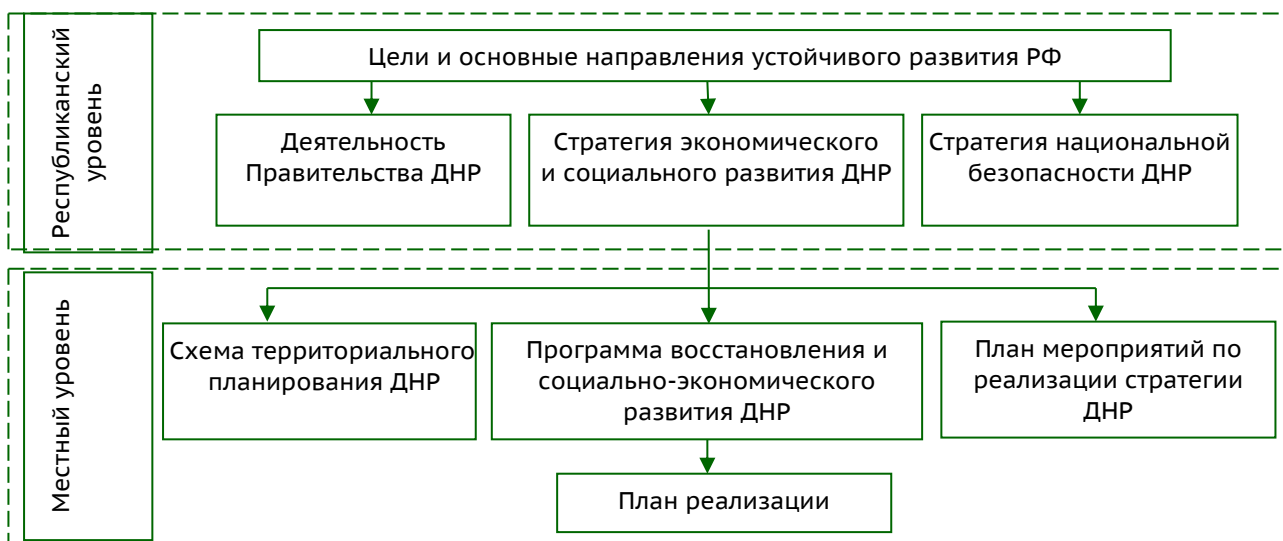


Рис. 3. Система документов планирования в Донецкой Народной Республике / Fig. 3. The System of Planning Documents in the Donetsk People's Republic

Источник: составлено автором / Source: compiled by the author

Действующий на территории ДНР документ целеполагания – Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2023 г. № 2255 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» [15]), содержащий основные направления развития территориальных единиц, принят в большинстве городов Донецкой Народной Республики. Ни одна из принятых программ не содержит информацию о ГЧП как о возможном механизме решения существующих проблем СК и достижения целей социально-экономического развития.

В проекте Стратегии экономического и социального развития ДНР при выделении наиболее перспективных направлений и отраслей для развития ГЧП указать систему гарантий и защит прав инвесторов, представить механизм определения

целесообразности бюджетного соучастия в проектах ГЧП.

В планах мероприятий по реализации Стратегии экономического и социального развития ДНР и других документах целеполагания определить мероприятия по развитию инфраструктуры территориальных единиц с секторным разделением. Указать мероприятия по формированию нормативно-правовой базы для реализации проектов ГЧП, регулирующих развитие различных сфер, в том числе и строительный комплекс.

Разработать отраслевые программы развития с включением подпрограммы «Развитие государственно-частного партнерства», в ней указать цели (создание условий для развития ГЧП в СК), задачи, целевые показатели, размер и структуру финансирования и долевого участия партнеров подпрограммы (по периодам) с указанием рисков при реализации программы.

### III. Стимулирование инвесторов к реализации инфраструктурных проектов на принципах государственно-частного партнерства в строительном комплексе

Отталкиваясь от нормативно-правовой базы

Российской Федерации выделены меры поддержки, способствующие реализации проектов ГЧП в субъекте (табл. 1).

Меры стимулирования частных партнеров не статичны, по мере необходимости их можно дополнять и компоновать.

Таблица 1 / Table 1

#### Примеры мер стимулирования частных партнеров для реализации проектов развития государственно-частного партнерства в строительном комплексе / Examples of Measures to Stimulate Private Partners for the Implementation of Public-Private Partnership Development Projects in the Building Complex

Система поддержки / Support System	Вид поддержки / Type of Support
Налоговые льготы частным партнерам	<ul style="list-style-type: none"> <li>льготная ставка по налогу на прибыль частного партнера при вводе объекта в эксплуатацию в рамках ставки, подлежащей зачислению в бюджет субъекта</li> </ul>
Неналоговые льготы и механизмы поддержки частных партнеров	<ul style="list-style-type: none"> <li>упрощенная процедура передачи земельного участка под строительство объекта жилья;</li> <li>льготное или безвозмездное подключение к коммунальным сетям;</li> <li>субсидирование процентной ставки по займам, методическое и организационное содействие;</li> <li>участие государства/ муниципалитета в материальном снабжении объекта строительства (передача муниципального имущества)</li> </ul>
Специализированный информационный ресурс сферы ГЧП в СК и открытость информации о потребностях и планах	<ul style="list-style-type: none"> <li>регулярное формирование и публикация в открытых источниках перечня объектов, в отношении которых планируется заключение соглашений о ГЧП в СК, а также объектов, в отношении которых реализация проектов ГЧП целесообразна;</li> <li>комплексное информационное сопровождение сферы ГЧП в СК</li> </ul>

Источник: составлено автором / Source: compiled by the author

### IV. Нормативно-правовое обеспечение реализации проектов развития государственно-частного партнерства в строительном комплексе

Формирование и развитие нормативно-правовой базы на территории ДНР является одним из критериев успеха реализации проектов развития ГЧП в СК.

Основным звеном нормативно-правовой базы

сферы ГЧП в СК является Закон ДНР «О государственно-частном и муниципально-частном партнерстве».

Для реализации проектов развития ГЧП в СК необходимо принятие ряда нормативно-правовых актов, принятых в развитие республиканского Закона [13] и предлагаемого процесса администрирования (табл. 2).

Таблица 2 / Table 2

#### Нормативное регулирование реализации проектов развития государственно-частного партнерства в строительном комплексе / Regulatory Framework for the Implementation of Public-Private Partnership Development Projects in the Building Complex

Нормативное Закрепление / Normative Consolidation	Способ закрепления / Type of Consolidation
Положения, регулирующие порядок принятия решения о реализации проекта развития ГЧП в СК, предполагающих участие бюджетов всех уровней. Положения, закрепляющие порядок отбора инвестиционных проектов, организации конкурса, подготовки и заключения соглашения о ГЧП в СК	Нормативно-правовой акт ДНР «О порядке принятия решения о подготовке и реализации проектов ГЧП в СК»
Положения, регламентирующие взаимодействие отраслевых органов власти, специализированного подразделения при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства ДНР по реализации государственной политики в сфере ГЧП при реализации проектов в СК	Нормативно-правовой акт ДНР «О порядке межведомственного взаимодействия при реализации проектов ГЧП в СК»
Порядок и условия предоставления средств республиканского/ муниципального инвестиционного фонда для реализации проектов развития ГЧП в СК	Нормативно-правовой акт ДНР «О республиканском/ муниципальном инвестиционном фонде»
Положения, закрепляющие порядок предоставления земельных участков и движимого и недвижимого имущества при реализации проектов развития ГЧП в СК	Нормативно-правовой акт ДНР «О порядке предоставления земельных участков, движимого и недвижимого имущества при реализации проектов развития ГЧП в СК»
Положения об осуществлении контроля за исполнением условий соглашения частным партнером при реализации проектов развития ГЧП в СК	Нормативно-правовой акт ДНР «Об осуществлении контроля за исполнением соглашения о ГЧП в СК частным партнером»
Положения о возможности заключения соглашения ГЧП в СК по инициативе частного лица	Нормативно-правовой акт ДНР «О форме предложения о реализации проекта ГЧП в СК по инициативе частного партнера»

Источник: составлено автором / Source: compiled by the author

Нормативно-правовое закрепление механизма взаимодействия субъектов ГЧП в СК ускорит процесс практического внедрения данного направления в практику социально-экономического развития территории.

### Заключение

В результате разработки системы механизма развития ГЧП в строительном комплексе была определена необходимость формирования основных мероприятий, стимулирующих развитие организационно-институциональной среды. Основой формирования комфортных условий для инициирования и реализации проектов ГЧП является внедрение предложенного в научном исследовании комплексного процесса администрирования организационно-институциональной среды развития ГЧП, устанавливающего нормы, правила и требования ко всем участникам процесса.

Предложенный в работе процесс администрирования базируется на ключевых составляющих (разделах), а именно:

1. Организация системы государственного и местного управления сферой ГЧП в строительном комплексе.
2. Планирование роста объемов строительства и учет механизма развития ГЧП в строительном комплексе в документах целеполагания.
3. Стимулирование инвесторов к реализации инфраструктурных проектов на принципах ГЧП в строительном комплексе.
4. Нормативно-правовое обеспечение реализации проектов ГЧП в строительном комплексе.

Принятие в развитие Закона ДНР «О государственно-частном и муниципально-частном партнерстве» ряда нормативных правовых актов ускорит процесс использования ГЧП в практике социально-экономического развития территории, в частности в строительном комплексе.

### Библиография

- [1] Никулина А.К., Стогова О.В., Гречищенко О.Н., Никулин В.Ю. Повышение эффективности процесса администрирования договорных документов // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2022. № 4(166). С. 90-97. DOI: 10.34773/EU.2022.4.16
- [2] Saaty R.W. The Analytic Hierarchy Process - what It is and how It is used // Mathematical .Modeling. 1987. Vol. 9(3-5). Pp. 161-176. (На англ.). DOI: 10.1016/0270-0255(87)90473-8
- [3] Симачев Ю.В., Федюнина А.А., Кузык М.Г. Российская промышленная политика в условиях трансформации системы мирового производства и жестких ограничений // Вопросы экономики. 2022. № 6. С. 5-25. DOI: 10.32609/0042-8736-2022-6-5-25
- [4] Яськова Н.Ю., Зайцева Л.И. Формирующиеся тенденции развития строительного рынка в условиях нарастающего санкционного давления // Вестник МГСУ. 2023. Том 18. № 12. С. 2025-2036. DOI: 10.22227/1997-0935.2023.12.2025-2036
- [5] Сборщиков С.Б., Журавлев П.А., Лазарева Н.В. Проектное управление: инжиниринг и реинжиниринг в строительстве // Промышленное и гражданское строительство. 2023. № 12. С. 75-82. DOI: 10.33622/0869-7019.2023.12.75-82
- [6] Сборщиков С.Б., Лазарева Н.В. Реинжиниринг бизнес-процессов в условиях применения новых организационных схем управления строительством // Вестник МГСУ. 2024. Том 19. № 8. С. 1390-1400. DOI: 10.22227/1997-0935.2024.8.1390-1400
- [7] Кобозева Е.М., Митибаева Е.А. Значение методов управления в процессе деятельности организации // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2021. № 4(54). С. 46-51.
- [8] Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (2015). КонсультантПлюс.  
URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_181810/?ysclid=m2jzv9t2i3309196480](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181810/?ysclid=m2jzv9t2i3309196480) (дата обращения 16.09.2024).
- [9] Приказ Минэкономразвития России от 15 мая 2014 № 266 «Об утверждении методики расчета значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, в отношении которых минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за предоставление информации о достигнутых значениях показателей» (2019). КонсультантПлюс.  
URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_159485/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159485/) (дата обращения 17.09.2024).
- [10] Методические рекомендации по развитию институциональной среды в сфере государственно-частного партнерства в субъектах РФ «Региональный ГЧП-стандарт». М.: Центр развития государственно-частного партнерства, 2014. 53 с.
- [11] Постановление Правительства Ленинградской области от 10 октября 2012 № 313 «Об органе исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченном на реализацию государственной политики Ленинградской области в сфере государственно-частных партнерств» (2019). Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов.  
URL: <https://docs.cntd.ru/document/537925609> (дата обращения 10.10.2024).
- [12] Постановление Правительства Самарской области от 19 сентября 2013 № 493 «О мерах по развитию государственно-частного партнерства на территории Самарской области» (2018). Правительство Самарской области.  
URL: [https://www.samregion.ru/documents/government\\_resolution/493-ot-19-09-2013/](https://www.samregion.ru/documents/government_resolution/493-ot-19-09-2013/) (дата обращения 17.09.2024).
- [13] Закон Донецкой Народной Республики от 11.08.2017 № 188-ІНС «О государственно-частном и муниципально-частном партнерстве» (2017). Народный Совет Донецкой Народной Республики.  
URL: <https://dnrsovet.gov.ru/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatie/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-gosudarstvenno-chastnom-i-munitsipalno-chastnom-partnerstve/> (дата обращения 17.09.2024).
- [14] Балабенко Е.В. Методический подход оценки эффективности использования территории для жилищного строительства // Известия вузов. Инвестиции. Строительство. Недвижимость. 2017. Том 7. № 4(23). С. 21-39.

[15] Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 № 2255 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (2023). Официальное опубликование правовых актов. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312290053> (дата обращения 17.09.2024).

### References

- [1] Nikulina A.K., Stogova O.V., Grechishchenko O.N., Nikulin V.Y. Improving the Efficiency of the Process of Administration of Contractual Documents // *Economics and Management: a Scientific and Practical Journal*. 2022. Vol. 4(166). Pp. 90-97. (In Russ.). DOI: 10.34773/EU.2022.4.16
- [2] Saaty R.W. The Analytic Hierarchy Process - what It is and how It is used // *Mathematical Modeling*. 1987. Vol. 9(3-5). Pp. 161-176. DOI: 10.1016/0270-0255(87)90473-8
- [3] Simachev Yu.V., Fedyunina A.A., Kuzyk M.G. Russian Industrial Policy in the Context of Global Production System Transformation and Severe Constraints // *Voprosy Ekonomiki*. 2022. Vol. 6. Pp. 5-25. (In Russ.). DOI: 10.32609/0042-8736-2022-6-5-25
- [4] Yaskova N.Yu., Zaitseva L.I. Emerging Trends in the Construction Market Under Increasing Sanctions Pressure // *Vestnik MGSU*. 2023. Vol. 18(12). Pp. 2025-2036. (In Russ.). DOI: 10.22227/1997-0935.2023.12.2025-2036
- [5] Sborshikov S.B., Zhuravlev P.A., Lazareva N.V. Project Management: Engineering and Reengineering in Construction // *Industrial and Civil Engineering*. 2023. Vol. 12. Pp. 75-82. (In Russ.). DOI: 10.33622/0869-7019.2023.12.75-82
- [6] Sborshikov S.B., Lazareva N.V. Reengineering of Business Processes in the Context of Application of New Organizational Schemes of Construction Management // *Vestnik MGSU*. 2024. Vol. 19(8). Pp. 1390-1400. (In Russ.). DOI: 10.22227/1997-0935.2024.8.1390-1400
- [7] Kobozeva E.M., Mitibaeva E.A. The Importance of Management Methods in the Process of Organization Activity // *Innovative Economy: Prospects for Development and Improvement*. 2021. Vol. 4(54). Pp. 46-51. (In Russ.).
- [8] Federal Law of June 29, 2015 No. 162-FL "On standardization in the Russian Federation" ["On Standardization in the Russian Federation"] (2015). ConsultantPlus. (In Russ.). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_181810/?ysclid=m2jzv9t2i3309196480](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181810/?ysclid=m2jzv9t2i3309196480) (accessed on 09.16.2024).
- [9] Order of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation of May 15, 2014 No. 266 "On utverzhdenii metodiki rascheta znachenij pokazatelej ocenki effektivnosti deyatel'nosti rukovoditelej federal'nyh organov ispolnitel'noj vlasti i vysshih dolzhnostnyh lic (rukovoditelej vysshih ispolnitel'nyh organov gosudarstvennoj vlasti) sub"ektov Rossijskoj Federacii po sozdaniyu blagopriyatnyh uslovij vedeniya predprinimatel'skoj deyatel'nosti, v otnoshenii kotoryh minekonomrazvitiya Rossii yavlyatsya federal'nym organom ispolnitel'noj vlasti, otvetstvennym za predostavlenie informacii o dostignutyh znacheniyah pokazatelej" ["On approval of the methodology for calculating the values of indicators for assessing the effectiveness of the activities of heads of federal executive bodies and senior officials (heads of the highest executive bodies of state power) of the constituent entities of the Russian Federation to create favorable conditions for doing business, for which the Ministry of Economic Development of Russia is the federal executive body responsible for providing information on the achieved indicator values"] (2019). ConsultantPlus. (In Russ.). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_159485/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159485/) (accessed on 17.09.2024).
- [10] Metodicheskie rekomendacii po razvitiyu institucional'noj sredy v sfere gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v sub"ektah RF "Regional'nyj GCHP-standart" [Methodological recommendations for the development of the institutional environment in the field of public-private partnership in the constituent entities of the Russian Federation "Regional PPP Standard"]. M.: Center for the Development of Public-Private Partnership, 2014. 53 p. (In Russ.).
- [11] Decree of the Government of the Leningrad Region of October 10, 2012 No. 313 "Ob organe ispolnitel'noj vlasti Leningradskoj oblasti, upolnomochennom na realizaciyu gosudarstvennoj politiki Leningradskoj oblasti v sfere gosudarstvenno-chastnyh partnerstv" ["On the executive body of the Leningrad Region authorized to implement the state policy of the Leningrad Region in the field of public-private partnerships"] (2019). Electronic fund of legal and regulatory documents. (In Russ.). URL: <https://docs.cntd.ru/document/537925609> (accessed on 10.10.2024).
- [12] Decree of the Government of the Samara Region of September 19, 2013 No. 493 "O merah po razvitiyu gosudarstvenno-chastnogo partnerstva na territorii Samarskoj oblasti" ["On measures to develop public-private partnerships in the Samara Region"] (2018). Government of the Samara Region. (In Russ.). URL: [https://www.samregion.ru/documents/government\\_resolution/493-ot-19-09-2013/](https://www.samregion.ru/documents/government_resolution/493-ot-19-09-2013/) (accessed on 19.09.2024).
- [13] Law of the Donetsk People's Republic of July 11, 2017 No. 188-IHC "O gosudarstvenno-chastnom i municipal'no-chastnom partnerstve" ["On Public-Private and Municipal-Private Partnership"] (2017). People's Council of the Donetsk People's Republic. (In Russ.). URL: <https://dnrsovnet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatie/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-gosudarstvenno-chastnom-i-munitsipalno-chastnom-partnerstve/> (accessed on 17.09.2024).
- [14] Balabenko E.V. Methodical Approach to Assessment of Effectiveness of the Use of the Territory for Residential Development // *Izvestiya vuzov. Investitsii. Stroitelstvo. Nedvizhimost*. 2017. Vol. 7(4-23). Pp. 21-39. (In Russ.).
- [15] Decree of the Government of the Russian Federation of December 22, 2023 No. 2255 "Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federacii «Vostanovlenie i social'no-ekonomicheskoe razvitie Doneckoj Narodnoj Respubliki, Luganskoj Narodnoj Respubliki, Zaporozhskoj oblasti i Hersonskoj oblasti" ["On approval of the state program of the Russian Federation "Restoration and socio-economic development of the Donetsk People's Republic, Lugansk People's Republic, Zaporizhia region and Kherson region"] (2023). Official publication of legal acts. (In Russ.). URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312290053> (accessed on 17.09.2024).



---

**Информация об авторе / About the Author**

**Елена Владимировна Балабенко** – канд. экон. наук, доцент; профессор, Донбасская национальная академия строительства и архитектуры, Макеевка, Донецкая Народная Республика, Россия / **Elena V. Balabenko** – Cand. Sci. (Economics), Docent; Professor, The Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture, Makeyevka, The Donetsk People's Republic, Russia

E-mail: Balabenko\_e@mail.ru

SPIN РИНЦ 7970-0522

ORCID 0000-0002-6024-9452

Researcher ID KJD-5562-2024

Дата поступления статьи: 21 сентября 2024  
Принято решение о публикации: 10 ноября 2024

Received: September 21, 2024

Accepted: November 10, 2024