

DOI: 10.34680/BENEFICIUM.2024.4(53).83-95

УДК 338.2:314(470.24)

JEL R23, R50



ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ

РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ» В РЕГИОНЕ

Т.А. Бельчик, Кемеровский государственный университет, Кемерово, Россия

А.Е. Ахметшина, Кемеровский государственный университет, Кемерово, Россия

О.П. Иванова, Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого, Великий Новгород, Россия

Аннотация. В статье представлены результаты исследования, в рамках которого проанализирован ход реализации национального проекта «Демография» в регионе и оценено его влияние на демографические показатели. Для достижения данной цели были рассмотрены основные демографические процессы, показатели их характеризующие, а также приведены результаты мониторинга реализации региональных проектов, которые направлены на достижение показателей национального проекта «Демография». В статье дан обзор тематики исследований специалистов разных отраслей, связанных с изучением демографических проблем. Это позволило сделать вывод о том, что на демографические показатели влияет большое количество других параметров, которые не нашли отражение в национальном проекте «Демография», что затрудняет объективно оценить влияние предпринимаемых на уровне страны и региона мер, направленных на достижение целевых показателей. В ходе проведения исследования удалось выявить проблемные точки в реализации проектов и сделать вывод о необходимости применения иных мер для достижения таких целевых показателей, как увеличение продолжительности жизни, повышение рождаемости, снижение смертности и рост численности населения. Так, меры финансовой поддержки семей с детьми доступны далеко не всем, что не стимулирует в таких семьях рождение даже первого ребенка, а, тем более, второго и третьего. Также анализ показал, что необходимо проводить более масштабную работу по формированию демографического поведения россиян и, в первую очередь, молодежи. В целом уровень проектной зрелости региональных органов власти недостаточно высок и требует перед началом реализации новых национальных проектов извлечь уроки от результатов текущих региональных проектов, а также более ответственно подходить и к разработке паспортов проектов, и к формированию проектных команд, и к планированию целевых показателей.

Ключевые слова: демографическая политика, демографические показатели, демографические процессы, национальные проекты, проектный подход, регион

Для цитирования: Бельчик Т.А., Ахметшина А.Е., Иванова О.П. Реализация национального проекта «Демография» в регионе // BENEFICIUM. 2024. № 4(53). С. 83-95. DOI: 10.34680/BENEFICIUM.2024.4(53).83-95

ORIGINAL PAPER

IMPLEMENTATION OF THE NATIONAL PROJECT "DEMOGRAPHY" IN THE REGION

T.A. Belchik, Kemerovo State University, Kemerovo, Russia

A.E. Ahmetshina, Kemerovo State University, Kemerovo, Russia

O.P. Ivanova, Yaroslav-the-Wise Novgorod State University, Veliky Novgorod, Russia

Abstract. The article presents the results of the study, the purpose of which is to analyze the implementation of the national project "Demography" in the region and assess its impact on demographic indicators. The main demographic processes, indicators characterizing them were considered and the results of monitoring the implementation of regional projects aimed at achieving the indicators of the national project "Demography" were presented to achieve this goal. The article provides an overview of the topics of research by specialists in various fields related to the study of demographic problems. This allowed us to conclude that demographic indicators are affected by a large number of other indicators that are not reflected in the national project "Demography", which makes it difficult to assess objectively the impact of measures taken at the national and regional levels aimed at achieving target indicators. In the course of the study, it was possible to identify problem areas in the implementation of projects and conclude that other measures are needed to achieve such target indicators as increased life expectancy, increased birth rate, decreased mortality and population growth. Thus, financial support measures for families with children are not available to everyone, which does not encourage such families to have even their first child, much less the second and third. The analysis also showed that it is necessary to carry out more extensive work on the formation of demographic behavior of Russians and, first of all, youth. In general, the level of project maturity of regional authorities is not high enough, and requires, before starting to implement new national projects, to learn lessons

from the implementation of current regional projects and to take a more responsible approach to the development of project passports, the formation of project teams, and the planning of target indicators.

Keywords: demographic policy, demographic indicators, demographic processes, national projects, project approach, region

For citation: Belchik T.A., Ahmetshina A.E., Ivanova O.P. Implementation of the National Project "Demography" in the Region // Beneficium. 2024. Vol. 4(53). Pp. 83-95. (In Russ.). DOI: 10.34680/BENEFICIUM.2024.4(53).83-95

Введение

Демографические процессы в стране, регионе являются одним из факторов социально-экономического развития. Демографическая политика в регионах и на уровне государства позволяет регулировать демографические процессы. В последнее десятилетие наблюдается значительное ухудшение многих демографических показателей. Проблема признана глобальной, и от ее решения зависят социальное развитие человечества и сохранение цивилизации. Для некоторых стран это проблема перенаселения и нехватки ресурсов для жизнеобеспечения населения, для других стран – уменьшение рождаемости и убыль населения. Демографическая политика в России направлена на повышение рождаемости, уменьшение уровня смертности, увеличение продолжительности жизни населения, стимулирование иммиграции лиц трудоспособного возраста, укрепление общественного здоровья. Данные положения закреплены в национальном проекте «Демография», паспорт которого был утвержден решением Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам протоколом от 24.12.2018 №16. Одноименные проекты были инициированы и регионами РФ. Реализация проекта «Демография» проходила в непростых условиях, которые регионы преодолевали по-разному. Актуальность темы обусловлена необходимостью анализа и процесса, и мер, и результатов реализации проекта. В преддверии начала реализации с 1 января 2025 года новых национальных проектов данное исследование имеет важное значение.

Влияние демографической политики России на демографические процессы в стране в своих трудах анализировал Л.Л. Рыбаковский и его коллеги: демографы и социологи [1]. В своих работах они рассматривают влияние различных факторов на демографические показатели, анализируют меры и дают демографический прогноз [2]. А.А. Еремин и Н.П. Гончарова провели исследование и разработали методику оценки результативности демографической политики, которая учитывает территориальное многообразие демографического развития регионов РФ [3]. Внедрение проектного менеджмента в деятельность государственных структур является предметом исследований специалистов в разных областях. Математики на основе показателей реализации национальных проектов смогли построить математические модели, которые в будущем могут улучшать качество принимаемых управленческих решений [4], на основе методов

кластерного анализа удалось дифференцировать регионы по уровням социально-экономической эффективности и финансовых рисков реализации национальных проектов [5]. Большая часть исследований проводится экономистами, которые опираясь на большое количество статистических данных, дополняют их результатами анкетных опросов, экспертных интервью. Многие работы направлены на выявление рисков, проблем, закономерностей. Есть исследования, нацеленные на совершенствование миграционной политики как составной части демографической политики [6]. Демографическая направленность отмечена в исследовании, связанном с изучением семейной политики, где важнейшим является региональный аспект [7]. Социологи констатируют, что проект «Демография» реализуется в условиях невысокого уровня доверия граждан к мерам данного национального проекта [8]. Специалисты медицинской направленности в обсуждении проблем рождаемости ставят акцент на том, что рождаемость является «результатом репродуктивного поведения, которое определяется как система действий, психических состояний и отношений личности, которые связаны с рождением или отказом от рождения детей» [9].

В последнее время ученые посвящают большое количество научных работ вопросам взаимосвязи и взаимовлияния демографической политики государства и уровня экономического развития регионов. Так, например, в [10] увязан характер демографических процессов с изменением состава и качества трудовых ресурсов в будущем. В [11] не только дана количественная оценка, но и показана степень взаимосвязи и сила влияния показателей развития демографических процессов и валового регионального продукта. На воздействие демографической ситуации на платежеспособный спрос жителей региона указывается в [12]. Вопросы влияния преференциальных режимов на темпы создания новых рабочих мест и демографическое развитие регионов рассматриваются в [13]. Фокус исследования [14] сосредоточен на вкладе качества трудовых ресурсов в экономическое развитие регионов. При этом ученые указывают на важность характеристик трудовых ресурсов: «развитые страны мира получают до 40% валового национального продукта через систему образования и базирующиеся на ней наукоемкие отрасли» [15]; человеческие ресурсы – базовый компонент богатства в различных регионах мира (его доля – в диапазоне 40 до 80% от общей суммы) [16]. При этом исследователи особое значение придают

роли образовательного уровня населения в развитии экономического потенциала региона. Учеными отмечается, что рост образовательного уровня жителей является важным фактором не только улучшения благосостояния и увеличения продолжительности жизни, но и минимизирует отрицательное воздействие демографического старения и миграционного оттока, а также активизирует диверсификацию рынков труда и предпринимательскую деятельность в регионах [17].

Определенное внимание уделено в научных исследованиях оценке результатов реализации национального проекта «Демография» в отдельных регионах. Немногочисленные исследования, в частности [18], показывают слабую корреляцию финансирования мер по поддержке семей при рождении детей с увеличением рождаемости, динамикой численности жителей. Также в указанном исследовании выделена и незначительная зависимость темпов роста рождаемости и численности жителей регионов от увеличения затрат регионов на финансирование сфер образования, здравоохранения, социального обеспечения. Исследователи высказывают сомнение в возможности роста рождаемости благодаря «материнскому» капиталу, изучают его роль в уменьшении бедности семей [19].

Обосновывается необходимость формирования регионами собственных программ демографического развития, корректировки политики финансирования регионов из федерального бюджета [20], пересмотра региональных приоритетов демографической политики, проектирования будущего видения демографической ситуации [21]. Предлагаются новые направления в развитии демографической политики регионов (профорientационные маршруты школьников) [22]. Однако, востребованным становится не только анализ реализации проекта «Демография», но и формирование предложений по исправлению негативных демографических трендов.

В связи с этим актуальность заявленной тематики носит обоснованный характер.

Объектом исследования является Кемеровская область – Кузбасс. Предметом исследования является реализация национального проекта «Демография» в Кузбассе. Цель – проанализировать результаты реализации национального проекта «Демография» в Кемеровской области – Кузбассе и разработать предложения по совершенствованию управления данным проектом.

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи: описана система демографических показателей, показана роль демографических процессов в РФ, охарактеризована демографическая ситуация в Кемеровской области – Кузбассе, проанализированы результаты реализации национального проекта «Демография» в исследуемом регионе, а также выявлены трудности в его исполнении.

Исследование опирается на системный подход,

где в качестве элементов системы демографических процессов населения рассматриваются процессы рождаемости, смертности, миграции и другие. Все элементы системы взаимосвязаны и взаимозависимы, например, на демографические процессы может влиять государственная политика, действия людей, экономическое развитие государства. Исследовательская стратегия опирается на рассмотрение практической ситуации в отдельном регионе. Используются такие приемы научного познания, как анализ, сравнение, обобщение. В ходе проведения исследования использованы следующие методы: анализ документов, личные неформализованные интервью, статистическое наблюдение, анализ статистических данных. Эмпирическая база исследования: данные Росстата и Кемеровостата, данные ВЦИОМ.

Результаты и их обсуждение

Актуальной проблемой для Российской Федерации в настоящее время является сокращение численности населения. Компонентами демографической динамики, которые влияют на изменение показателя численности населения, являются такие демографические процессы, как рождаемость, смертность, постоянная миграция населения, брачность и разводимость.

На данный момент демографическая ситуация в России характеризуется низкой рождаемостью и высокой смертностью населения, а также старением населения, что привело к депопуляции, которая выражается в естественной убыли населения (рис. 1).



Рис. 1. Численность населения Российской Федерации с 1991 по 2024 год / Fig. 1. Population of the Russian Federation from 1991 to 2024

Источник: составлено авторами на основе данных [23] / Source: compiled by the authors based on [23]

Демографическая ситуация и социально-экономическое положение в стране взаимообусловлены. Уровень жизни населения, уровень образования, здравоохранения и экономики территорий влияет на уровень рождаемости, продолжительности жизни, смертности и другие показатели. С другой стороны, демографические показатели – это главный фактор развития производства и социальной сферы страны. Численность населения, а также его структура (пол, возраст, численность трудоспособного населения и др.) влияют на уровень производительных сил страны, обеспеченность

человеческими ресурсами. Половозрастная структура воздействует на способность и готовность населения менять свое экономическое и социальное положение, уровень образования, место работы. Демографические характеристики влияют на воспроизводство трудовых ресурсов, занятость, безработицу, уровень бедности, объем и структуру платежеспособного спроса, спрос на образовательные услуги и на услуги здравоохранения, на социальное обслуживание и пособия. Демографическую политику целесообразно рассматривать как часть социальной политики, цель которой – улучшение уровня и качества жизни различных социальных групп.

Субъектом демографической политики является государство в лице органов законодательной и исполнительной власти, которые разрабатывают стратегию основных направлений демографической политики на перспективу, определяют тактику действий на предстоящий период, средства и пути достижения поставленных задач. В последние годы для реализации используют проектный подход. Также субъектом могут выступать органы местного самоуправления, бизнес-структуры, некоммерческие организации и социальные институты [24]. Демографическая политика воздействует на демографические процессы по двум направлениям: изменение или сохранение уровня естественного воспроизводства населения и объемов миграции населения.

Воздействие на демографические процессы осуществляется через целый комплекс экономических, административно-правовых, воспитательных и пропагандистских мер.

Экономические рычаги включают различные пособия, поощрительные выплаты или ограничение данных выплат, а также различные льготы, которые представляются семьям при рождении детей. Наиболее часто встречаются такие экономические меры, как пособия семьям с детьми, субсидии и кредиты на приобретение жилья, налоговые льготы.

К административно-правовым мерам регулирования рождаемости относятся: брачно-семейное законодательство в отношении установления минимального возраста вступления в брак, права на развод, ответственность родителей за содержание несовершеннолетних детей как в браке, так и после его прекращения, а также регулирование права на аборт, контрацепцию и стерилизацию. Воспитательные и пропагандистские меры призваны формировать общественное мнение, нормы и стандарты демографического поведения, поощрять важность материнства и отцовства. Демографическое поведение формируется за счет двух элементов: воспитания в семье и средств массовой информации с целью пропаганды определенного демографического поведения. Проведя всесторонний анализ статистических данных по рождаемости в разных возрастных группах, А.О. Макаренцева приходит к выводу, что в большей степени изменившееся демографическое поведение связано с глубокими трансформационными процессами в репродуктивном поведении молодых когорт [25].

Меры демографической политики могут выступать в качестве стимулов и ограничений. Их задача – изменить поведение людей, создавая преимущества для тех, чье поведение помогает достижению политических целей, и формируя барьеры для тех, чье поведение противоречит потребностям общества. Эти меры оказывают влияние на формирование демографических потребностей, которые обуславливают демографическое поведение, а также на создание условий для их реализации.

Анализ показал, что особенностью демографической политики является ее опосредованное влияние на динамику демографических процессов, так как воздействие осуществляется через человеческое поведение, принятие управленческих решений в сфере брака, семьи, рождения детей, сферы жилищных условий и занятости (рис. 2).

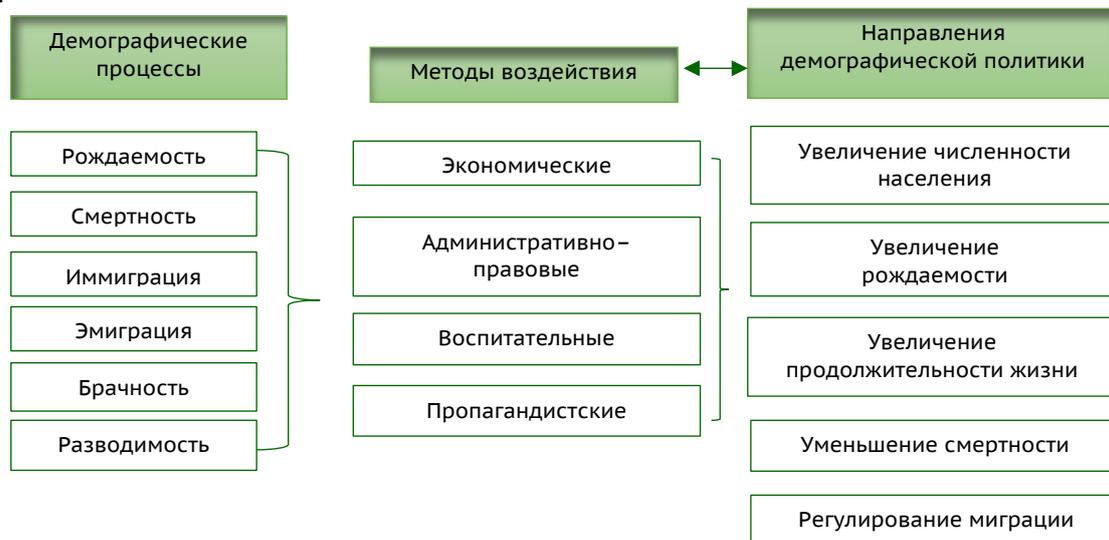


Рис. 2. Методы воздействия на демографические процессы / Fig. 2. Methods of Influencing Demographic Processes

Источник: составлено авторами / Source: compiled by the authors

Для обеспечения достижения национальных целей в 2018 году был инициирован и принят проект «Демография». За время реализации проекта накоплен опыт и получены определенные результаты. Анализ показателей исполнения национальных проектов необходим для повышения эффективности государственного управления, выявления направлений, в которых существует потенциал для работы. Изучение факторов, которые влияют на уровень результативности и эффективности проектов, позволит совершенствовать уровень государственного планирования и управления, что окажет положительное влияние на социально-экономическое положение в условиях внутренних и внешних ограничений.

Целями национального проекта (НП) являются увеличение продолжительности здоровой жизни до 67 лет, рост суммарного коэффициента рождаемости до 1.7 на 1 женщину, увеличение доли населения, ведущего здоровый образ жизни, повышение доли населения, занимающейся физической культурой и спортом, до 55%.

Национальный проект «Демография» представлен пятью федеральными проектами: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья», «Спорт – норма жизни».

Проведя анализ показателей реализации НП «Демография» в России были сделаны следующие выводы:

- целевой показатель – коэффициент рождаемости (КР=1.7) не обеспечит естественный прирост населения;
- в проекте не представлены меры по регулированию миграции;
- отсутствие отчетов по реализации проекта и возможности оперативного мониторинга целевых показателей затрудняют принятие решений и осуществление контроля и мониторинга;
- задержка актуализации статистических данных на год не позволяет использовать актуальную информацию в управлении;
- косвенное влияние деятельности других ведомств, проектов и программ трудно измеримо и влияет на изменение показателей.

Для оценки влияния национального проекта «Демография» на изменение демографических показателей в Кемеровской области – Кузбассе были рассмотрены тенденции демографических процессов в регионе. На *рис. 3* показана динамика численности населения Кузбасса.

Число умерших превысило число родившихся в 2022 году почти в 2 раза (1.94), а в 2021 году более, чем в 2 раза (2.2), что можно увидеть на *рис. 4*.

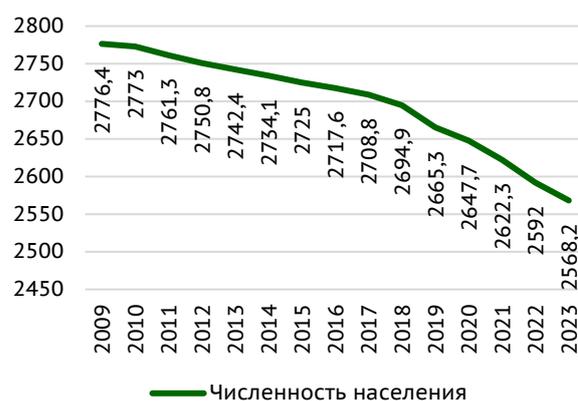


Рис. 3. Численность населения Кемеровской области – Кузбасса на начало года в 2009-2023 годах (тыс. чел.) / Fig. 3. Population of the Kemerovo Region – Kuzbass at the Beginning of the Year in 2009-2023 (thousand people)

Источник: составлено авторами на основе данных [26] / Source: compiled by the authors based on [26]

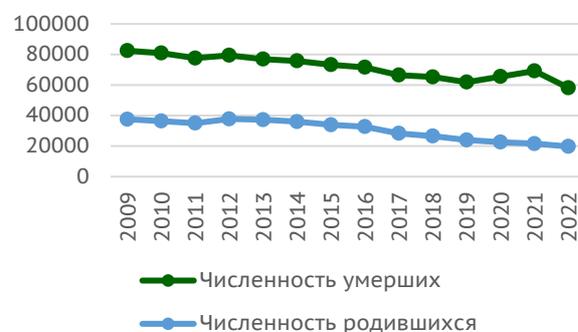


Рис. 4. Численность родившихся и умерших в Кемеровской области – Кузбассе в 2009-2022 годах (чел.) / Fig. 4. Number of Births and Deaths in the Kemerovo Oblast – Kuzbass in 2009-2022 (Persons)

Источник: составлено авторами на основе данных [27] / Source: compiled by the authors based on [27]

Одним из факторов снижения рождаемости в области является ухудшение возрастной структуры населения, так как с 2014 по 2018 год количество женщин фертильного возраста сократилось почти на 40 тысяч, в связи с этим ожидается снижение коэффициента рождаемости до 2035 года.

Также факторами, которые повлияли на падение показателей рождаемости в Кузбассе в последние годы, являются малочисленность поколения, родившихся в 90-е годы, пандемия, отток молодежи в другие регионы, а также изменившееся демографическое поведение, которое проявляется в предпочтении кузбасских женщин рожать в более взрослом возрасте и выборе семей в пользу рождения одного ребенка. В качестве основных причин смерти в Кузбассе преобладают болезни системы кровообращения, а также новообразования.

Для сохранения населения, здоровья и благополучия людей в Кузбассе и реализуется национальный проект «Демография», который направлен на осуществление обеспечения устойчивого

роста численности населения Российской Федерации, а также увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70%. НП осуществляется посредством реализации региональных проектов, одноименных с Федеральными проектами Российской Федерации.

В ходе исследования в течение трех лет проводился мониторинг содержания паспортов региональных проектов и отчетных данных по проектам по следующим параметрам:

- цель;
- целевые показатели;
- значения целевых показателей (плановые и фактические);
- перечень мероприятий;
- уровень рисков.

В данной статье представлены результаты анализа только по одному из пяти региональных проектов и приведены общие выводы в целом по НП «Демография», реализуемому в Кузбассе.

Основной целью регионального проекта

«Финансовая поддержка семей при рождении детей» является стимулирование рождаемости посредством создания благоприятных условий для жизнедеятельности семьи и рождения в ней детей. Обеспечение финансовой поддержки семей при рождении детей осуществляется посредством получения многодетными семьями мер социальной поддержки, средств областного материнского капитала (при рождении 3-го и последующих детей), ежемесячной денежной выплаты до достижения ребенком возраста 3 лет, организации медицинской помощи с использованием экстракорпорального оплодотворения (ЭКО) за счет программы обязательного медицинского страхования (ОМС) семьям, страдающим бесплодием.

В паспорте регионального проекта, утвержденном распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 11.12.2018 № 611-р (утратил силу), основными целевыми показателями являлись коэффициенты рождаемости в возрастной группе женщин 25-29 лет, 30-34 года, а также суммарный коэффициент рождаемости по Кузбассу, что отражено в *табл. 1*.

Таблица 1 / Table 1

Базовые и плановые значения показателей регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» / Basic and Planned Values of Indicators of the Regional Project "Financial Support for Families with the Birth of Children"

№	Показатель / Indicator	Базовое значение (2017) / Basic Value (2017)	План 2019 / Plan 2019	План 2020 / Plan 2020	План 2021 / Plan 2021	План 2022 / Plan 2022	План 2023 / Plan 2023	План 2024 / Plan 2024
1.	Коэффициент рождаемости в возрастной группе 25-29 лет (число родившихся на 1000 женщин)	93.87	96.8	98.4	99.3	100.9	102.1	104
2.	Коэффициент рождаемости в возрастной группе 30-34 года (число родившихся на 1000 женщин)	67.63	73	76.9	80.5	84.6	88.3	92.6
3.	Суммарный коэффициент рождаемости, ед.	1.538	1.547	1.571	1.587	1.611	1.628	1.65

Источник: составлено авторами на основе данных [28] / Source: compiled by the authors based on [28]

Однако в 2020 году на основании постановления Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 13 мая 2020 года № 253-р «О признании утратившими силу некоторых распоряжений Коллегии Администрации Кемеровской области, распоряжений Правительства Кемеровской области – Кузбасса» данный паспорт утратил силу. Достижение указанных в таблице целевых показателей рассматривалось в отчетах о ходе реализации регионального проекта в 2019-2020 годах. В 2019 году общий статус реализации проекта показывал отсутствие отклонений по бюджету, результатам и контрольным точкам проекта и наличие

некритических отклонений по рискам и достижению показателей проекта, а именно риск по недостижению показателей регионального проекта в следствие снижения рождаемости (риск 10%). Достижение показателя суммарного коэффициента рождаемости выполнено на 96.44%, коэффициента рождаемости в возрастной группе 25-29 лет – на 93.6% [29]. Для снижения рисков в документе предлагалось проводить консультирование беременных женщин в кабинете медико-социальной помощи беременным, предоставлять социальные услуги беременным женщинам в учреждениях социального обслуживания, а также организовывать

работу по повышению информирования населения о мерах социальной поддержки семей с детьми.

Меры, предложенные для исключения рисков, не помогли, и в 2020 году общий статус реализации проекта уже показывал наличие критических отклонений по всем показателям (кроме исполнения бюджета) [30]. Риск по недостижению показателей регионального проекта вследствие снижения рождаемости достиг 100% вероятности. Предлагаемым решением для исключения рисков явилось упразднение указанных целевых показателей регионального проекта и утверждение нового паспорта регионального проекта.

Тем не менее, все мероприятия проекта успешно выполнялись, оказывались все указанные в документе меры социальной поддержки, а именно выплаты регионального материнского капитала, выплаты в связи с рождением ребенка, выполнялись циклы ЭКО за счет средств ОМС и другие меры.

С 2021 года вышеописанные целевые показатели регионального проекта упразднились, и результативность проекта осталась только по оценке выполнения мероприятий социальной поддержки. Несмотря на это, в отчете о ходе реализации регионального проекта в 2021 году остается наличие критических отклонений по результатам и контрольным точкам проекта, отсутствуют отклонения только по исполнению бюджета. Допущены отклонения по количеству выполненных циклов ЭКО, связанные с введением ограничений на оказание плановой медицинской помощи, в том числе на проведение процедур ЭКО в связи с эпидемиологической обстановкой, вызванной коронавирусной инфекцией [31].

В 2022-2023 годах отсутствуют отклонения и выполнены все запланированные мероприятия. Самыми популярными мерами финансовой поддержки у семей с тремя и более детьми являются бесплатное школьное питание, скидка в оплате коммунальных услуг, бесплатные лекарства по рецептам врачей для детей до 6 лет. Но данные меры доступны многодетным семьям со среднедушевым доходом не более прожиточного минимума. Независимо от дохода семьи имеют право на ежемесячную денежную выплату в размере 1200 руб., а также бесплатное посещение государственных музеев, находящихся в ведении Кузбасса (один раз в месяц).

Результаты выполнения целевых показателей по данному проекту представлены на рис. 5.

На рис. 5, 6 отчетливо видна отрицательная динамика указанных показателей и сильное отставание фактических значений от плановых. Исходя из этого, можно сделать вывод, что меры финансовой социальной поддержки, реализуемые в рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», несмотря на полное их исполнение в рамках запланированного бюджета, не оказывают положительного влияния на

увеличение рождаемости. Очевидно, для увеличения рождаемости требуется разработать дополнительные меры.



Рис. 5. Плановое и фактическое значение показателей регионального проекта в Кемеровской области – Кузбассе в 2017-2024 годах (число родившихся на 1000 женщин) / Fig. 5. Planned and Actual Values of Indicators of the Regional Project in the Kemerovo Region – Kuzbass in 2017-2024 (Number of Births per 1000 Women)

Источник: составлено авторами на основе данных [32] / Source: compiled by the authors based on [32]



Рис. 6. Плановое и фактическое значение суммарного коэффициента рождаемости в Кемеровской области – Кузбассе в 2017-2024 годах (число родившихся детей на одну женщину) / Fig. 6. Planned and Actual Value of the Total Fertility Rate in the Kemerovo Region – Kuzbass in 2017-2024 (Number of Children born per Woman)

Источник: составлено авторами на основе данных [32] / Source: compiled by the authors based on [32]

Подводя итоги реализации региональных проектов в рамках национального проекта «Демография» в Кузбассе, необходимо отметить следующее. Во-первых, все паспорта региональных проектов, утвержденные до начала реализации проекта, в итоге признаны утратившими силу распоряжением Правительства Кемеровской области –

Кузбасса от 13.05.2020 №253-р и в последствии подверглись существенным изменениям. Во всех региональных проектах спустя 2 года после начала их реализации были изменены ключевые показатели проекта, а также их целевые значения. В следствие чего можно сделать вывод, что данная мера была принята из-за невозможности достичь значения изначальных целевых показателей проекта и в последствии для увеличения возможности достижения новых поставленных целевых значений проектов. Также на сайте национальных проектов в Кузбассе в разделах, посвященных региональным проектам национального проекта «Демография», выложены паспорта региональных проектов, которые периодически обновляются на какую-либо дату, т.е. отсутствует возможность найти в открытом доступе более старые версии паспортов, помимо изначально утвержденных до начала реализации проектов, которые утратили силу, а также дает возможность ответственным лицам загружать на сайт новые паспорта с внесением изменений, которые невозможно отследить, так как отсутствуют соответствующие распоряжения о внесении изменений в паспорт проекта. На сложности, возникающие при попытке мониторинга и анализа показателей результативности региональных проектов, указывают и другие авторы [33].

К положительной стороне в оценке результативности реализации региональных проектов в Кузбассе следует отнести наличие актуальных отчетов о ходе реализации проекта, в которых прописаны все показатели и процент их достижения, все мероприятия, наличие отклонений от результатов, контрольных точек, бюджета, прописаны ответственные лица за каждое мероприятие. Следует отметить возможность оперативного мониторинга целевых показателей в течение года, так как в текущем периоде выкладывают отчет по состоянию на предыдущий месяц.

Специфика организации и реализации национальных проектов в регионе зависит от совокупности факторов, таких как качество и объем ресурсного капитала территории, регионального окружения и диспозиции территории, индекса развития региона [34]. Демографическая ситуация в Кузбассе имеет крайне негативные тенденции и требует особого внимания при разработке мер демографической политики с учетом всех особенностей региона. Основная проблема демографического развития региона обосновывается тенденцией старения населения, уменьшением числа женщин репродуктивного возраста, убылью постоянного населения Кузбасса, оттоком молодежи в другие регионы, а также изменением демографического поведения населения, которое проявляется в предпочтении кузбасских женщин рожать в более взрослом возрасте, выбор семей в пользу рождения одного ребенка. Формирование устойчивого демографического потенциала является одним из важных факторов устойчивого развития

области, поэтому важнейшими задачами для политики являются предотвращение миграционного оттока населения, повышение рождаемости, создание условий для благоприятной жизни населения в регионе.

Необходимо понимать, что население территории является главным ресурсом развития региона, ради которого проводятся все изменения. Соучастие людей в разработке и принятии управленческих решений, активное сотрудничество с органами власти сможет улучшить демографическую ситуацию в регионе. При реализации проекта необходим диалог с населением, поскольку за статистическими данными и целевыми показателями проектов часто теряются реальные потребности населения.

Реализация национальных проектов характеризуется слабой информированностью и малой вовлеченностью населения. Согласно данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), в 2019 году только 41% опрошенных слышали о национальных проектах. При этом хорошо информированными себя считают лишь 2% опрошенных. Ожидания респондентов от реализации национальных проектов являются умеренно-пессимистичными, только 17% из них считают, что государству удастся реализовать проекты [35]. По состоянию на 2023 год количество информированных людей увеличилось до 62%. При этом 85% опрошенных ВЦИОМ считают, что национальные проекты состоялись и их нужно продолжать [36].

В рамках данного исследования была проведена серия личных нестандартизированных интервью по вопросам информированности и результативности мер национального проекта «Демография». Экспертами выступили представитель общественной организации женщин, женщины, имеющие детей, в том числе многодетные, студенты, беременные женщины, представители муниципальной власти.

Все опрошенные сделали вывод, что национальный проект «Демография» в Кузбассе имеет положительные результаты, даже несмотря на невыполнение изначально поставленных плановых показателей. Отдельно респонденты отмечают необходимость комплексно подводить итоги, не оценивая только достижение целевых показателей, а ориентироваться также на то, что проект в области демографии имеет долгосрочные результаты. По мнению экспертов, рождаемость в регионе не повышается по причинам неправильно сформированных ценностей у населения, плохой экологической ситуации в регионе, низкого уровня оплаты труда и качества жизни населения.

Финансовая поддержка, по мнению некоторых респондентов, это один из главных факторов повышения рождаемости, наряду с обеспеченностью жильем, высоким уровнем образования, качественным здравоохранением и трудоустрой-

ством. Другие респонденты отмечают, что финансовая поддержка не является мотивацией к рождению детей, но выступает приятным бонусом. Ряд экспертов считает, что финансовая поддержка в рамках проекта направлена не на увеличение рождаемости, а на борьбу с бедностью, так как многие меры этой поддержки направлены только на людей с доходами ниже прожиточного минимума в регионе и не действуют на среднестатистические семьи с детьми, которые имеют жилье в ипотеку, при этом их дохода не хватает на удовлетворение базовых потребностей.

Причинами не совсем здорового образа жизни населения в РФ респонденты отметили российский менталитет, «отсутствие в маленьких городах надежды на светлое будущее», пропаганду вредных привычек среди молодежи, а также дешевизну алкоголя относительно здоровой пищи. Государство может повлиять на это путем формирования условий для занятий личными хобби, создания рабочих мест с высокими заработными платами, установки доступных цен на здоровые продукты.

Анализ динамики показателей естественного движения населения в Кузбассе показал, что несмотря на реализацию нацпроекта «Демография», стабилизировать демографическую ситуацию в регионе не удалось. При анализе тенденций в динамике целевых показателей необходимо отметить наличие рисков во всех региональных проектах.

Выявленные тренды и анализ проблем на примере одного региона позволяют утверждать, что востребованы изменения в используемой демографической политике. При этом наиболее существенными задачами для проведения каких-либо изменений в инструментарии региональных демографических программ являются: исследование институциональных мер стимулирования рождаемости в зарубежных странах, в том числе изменивших направление регулирования рождаемости с антинатального на пронатальное; изучение социокультурных, экономических, инфраструктурных препятствий росту рождаемости в стране; оценка возможности возрождения на современном этапе «советских» методов демографической политики; анализ результативности корпоративной демографической политики. Сформулированные выводы и определенные задачи формируют направления дальнейших исследований авторов.

Заключение

Демографическая ситуация в регионе имеет негативные тенденции. Проблема повышения рождаемости остается одной из главных проблем в регионе. Финансовые вложения в области стимулирования рождаемости до уровня простого воспроизводства населения имеют очень долгосрочную перспективу, что выходит за рамки сроков реализации проекта. Необходимо отметить, что большая часть мер поддержки направлена либо

на многодетные семьи, либо на семьи с доходом ниже прожиточного минимума. Однако меры не затрагивают семьи, которые также нуждаются в помощи. К примеру, семьи, которые могут финансово обеспечить одного ребенка, но уже не смогут обеспечить второго, не попадают в категорию семей, которым положены выплаты. Поэтому стоит рассмотреть и возможность выплат семьям с детьми, которым в настоящее время не положены выплаты, что возможно позволит увеличить как количество первых рождений детей, так и общее количество детей в семье.

Еще одной проблемой является слабая информированность и малая вовлеченность населения в реализацию региональных проектов. Проведенный экспертный опрос показал, что рождаемость в регионе не повышается по причинам неправильно сформированных ценностей у населения, не ориентированных на создание семей, плохой экологии в регионе, низкой заработной платы и уровня жизни населения. Повлиять на увеличение рождаемости респонденты предлагают решением экологической проблемы, жилищным строительством, воспитанием семейных ценностей у общества, работой с молодежью.

Не менее важной проблемой является приведение паспортов проектов к типовому образцу, что позволит однозначно оценить достижение поставленных целей. Анализ обновленных паспортов региональных проектов показал, что из их содержания исчезли формулировки целей и задач проектов. Предложенные целевые показатели не позволяют сформулировать цели проектов в полном виде. Также в паспортах отсутствуют мероприятия, реализуемые в проекте, а отмечены только конечные результаты и контрольные точки.

Для оценки достижения результатов федеральных и региональных проектов рекомендуется использовать одни и те же целевые показатели, но при этом целевые значения необходимо дифференцировать уже с учетом региональных особенностей.

Вместе с тем, многие целевые индикаторы, включенные в региональные проекты, пересекаются с другими государственными программами и стратегиями, реализуемыми в Кузбассе, что не позволяет в полной мере оценить влияние конкретного проекта на изменение показателей, можно только говорить об изменении демографической ситуации в регионе в целом.

Необходимо продолжать реализовывать работу, направленную на сохранение здоровья населения, повышение рождаемости, расширить условия выплат денежных пособий, пропагандировать семейные ценности, включить мероприятия, направленные на сокращение миграционного оттока населения.

В ходе исследования удалось выявить проблемы, которые не связаны напрямую с демографической сферой, а, скорее, характеризуют уро-

вень проектной зрелости тех, кто участвует в реализации проектов. Это могут быть как физические, так и юридические лица. В период подготовки к реализации новых национальных проектов, которые еще также направлены на решение демографических проблем, необходимо провести самим участникам проектов анализ допущенных ошибок и будущих рисков. Следует помнить, что уже в самой сущности проектного менеджмента во главе угла стоит качество (продукта, услуги, результата и т.д.), которое необходимо достичь в рамках заданного бюджета и в определенные сроки посредством генерации потенциала проектной команды.

Вклад авторов

Вклад Ахметшиной А.Е. заключается в сборе первичной информации и ее агрегировании. Вклад Бельчик Т.А. состоит в обзоре литературы, анализе и интерпретации первичной информации. Вклад Ивановой О.П. заключается в научном руководстве, обзоре литературы и экономическом обосновании выводов.

Библиография

- [1] Рыбаковский О.Л., Таюнова О.А. Демографическая политика: определение, структура, цели // Наука. Культура. Общество. 2019. Том 25. № 1. С. 100-111.
- [2] Архангельский В.Н., Воробьева О.Д., Гневашева В.И. Демографическое развитие России: тенденции, прогнозы, меры: Национальный демографический доклад – 2020. М.: Объединенная редакция, 2020. 155 с. DOI: 10.25629/НС.2020.13.01
- [3] Гончарова Н.П., Еремин А.А., Тарасова Е.В. Демографическая политика в современной России: особенности реализации и методика оценки результативности. М.: Директ-Медиа, 2020. 148 с.
- [4] Аверченкова Е.Э. Принятие решений в системе управления реализацией Национальных проектов в регионах РФ на основе математических и алгоритмических методов системного анализа // Научно-технический вестник Поволжья. 2022. № 12. С. 86-89.
- [5] Яшина Н.И., Яшин С.Н., Кашина О.И., Прончатова-Рубцова Н.Н. Методика оценки эффективности государственного финансирования национальных проектов на основе кластерного анализа // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2023. Том 16. № 2(364). С. 128-144. DOI: 10.24891/fa.16.2.128
- [6] Мищук С.Н. Институциональная структура обеспечения миграционной политики в субъектах Дальневосточного федерального округа // Уровень жизни населения регионов России. 2022. Том 18. № 2. С. 151-161. DOI: 10.19181/lsprr.2022.18.2.1
- [7] Гусейнов Г.М., Будунова Ш.М., Нуцалханова Ф.Ш., Солтанова З.А. Проблемные аспекты реализации семейной политики в Республике Дагестан // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 9а. С. 280-290. DOI: 10.34670/AR.2023.38.21.035
- [8] Левашов В.К., Великая Н.М., Шушпанова И.С. Граждане о реализации национального проекта "Демография" в России // Вопросы управления. 2022. № 3(76). С. 19-31. DOI: 10.22394/2304-3369-2022-3-19-31
- [9] Лунева И.С., Иванова О.Ю., Хардииков А.В., Абросимова Н.В. Факторы, влияющие на рождаемость в современной России // Российский вестник акушера-гинеколога. 2019. Том 19. № 2. С. 14-20. DOI: 10.17116/rosakush20191902114
- [10] Печеркина М.С. Формирование набора факторов демографического развития регионов // Фундаментальные исследования. 2018. № 12-1. С. 148-152.
- [11] Гусарова О.М. Исследование тенденций демографической ситуации региональных субъектов // Научное обозрение. Экономические науки. 2018. № 3. С. 21-26.
- [12] Елизаров В.В., Джанаева Н.Г. Региональная демографическая политика: сборник статей. М.: МАКС Пресс, 2017. 224 с.
- [13] Султанова Е.В., Ивельская Н.Г., Корчагин А.И., Попов А.Е. Влияние государственного регулятора на результаты реализации демографической политики в макрорегионах Российской Федерации // Креативная экономика. 2024. Том 18. № 1. С. 11-28. DOI: 10.18334/се.18.1.120198
- [14] Фаузер В.В., Смирнов А.В. Многомерная демография: новый подход к оценке человеческих ресурсов российского Севера // Экономика региона. 2024. Том 20. № 2. С. 395-411. DOI: 10.17059/ekon.reg.2024-2-4
- [15] Самойлов В.А. Модернизация образования и человеческий капитал // Высшее образование сегодня. 2004. № 11. С. 16-20.
- [16] Диксон Дж., Бэкес Ж., Гамильтон К. Новый взгляд на богатство народов. Индикаторы экологически устойчивого развития. М.: Центр подготовки и реализации международных проектов технического содействия, Проект ГЭФ «Сохранение биоразнообразия», 2000. 175 с.
- [17] Lutz W., Cuaresma J.C., Sanderson W. The demography of educational attainment and economic growth // Science. 2008. Vol. 319(5866). Pp. 1047-1048. (На англ.). DOI: 10.1126/science.1151753
- [18] Умеров Э.А. Анализ региональной результативности управленческих решений по выполнению Национального проекта «Демография» // Информационно-компьютерные технологии в экономике, образовании и социальной сфере. 2024. № 2(44). С. 91-98.
- [19] Хайруллина Ю.Р., Жигитова Т.В., Хайруллин Р.Р. Материнский капитал. Инвестиции в будущее или социальное пособие // Вестник экономики, права и социологии. 2015. № 3. С. 270-274.
- [20] Ткаченко А.А. Актуальные проблемы развития регионов России: экономика и демография // Экономика. Налоги. Право. 2024. Том 17. № 3 С.115-124. DOI: 10.26794/1999-849x-2024-17-3-115-124
- [21] Авдеев А.Ю., Ушакова В.Л. Демографические вызовы, или почему демографическая политика Дальнего Востока не ведет к желаемому результату // Уровень жизни населения регионов России. 2023. Том 19. № 1. С. 9-24. DOI: 10.52180/1999-9836_2023_19_1_1_9_24
- [22] Комарницкая Т.В. Профорориентационные проекты как инструмент демографической и миграционной политики региона (на примере Калининградской области) // Астраханский вестник экологического образования. 2023. № 3(75). С. 121-130. DOI: 10.36698/2304-5957-2023-3-121-130
- [23] Демографический ежегодник России. М.: 2023, Стат.сб./ Росстат. 256 с.
- [24] Волкова О.А., Осадчая Г.И. Некоммерческие организации Тувы как субъекты реализации демографической политики // Новые исследования Тувы. 2023. № 2. С. 99-110. DOI: 10.25178/nit.2023.2.7
- [25] Макаренцева А.О. Динамика вступления в материнство в современной России // Мир России. Социология. Этнология. 2022. Том 31. № 1. С. 162-182. DOI: 10.17323/1811-038X-2022-31-1-162-182

- [26] Население. Федеральная служба государственной статистики по Кемеровской области – Кузбассу (2024). Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области – Кузбассу. URL: <https://42.rosstat.gov.ru/folder/38669> (дата обращения 11.05.2023).
- [27] Население. Федеральная служба государственной статистики по Кемеровской области – Кузбассу (2024). Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области – Кузбассу. URL: <https://service.kemerovostat.gks.ru/bgd/EJEGOD/issWWW.exe/Stg/2022/4.%20население.htm> (дата обращения 19.03.2024).
- [28] Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 11.12.2018 № 611-р «Об утверждении паспорта регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (2018). Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/550287928> (дата обращения 25.03.2024).
- [29] Отчет о ходе реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Кемеровская область) на 2019 год» (2020). Национальные проекты в Кузбассе. URL: <https://np.ako.ru/upload/iblock/54f/54f611c9e8f0d4aa48c5ab44bf3e5cf2.pdf> (дата обращения 14.04.2024).
- [30] Отчет о ходе реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Кемеровская область) на 2020 год» (2021). Национальные проекты в Кузбассе. URL: <https://np.ako.ru/upload/iblock/6ab/6ab028c1ec4c1a0682db7fc6d7ebf4f6.pdf> (дата обращения 14.04.2024).
- [31] Отчет о ходе реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Кемеровская область) на 2021 год» (2022). Национальные проекты в Кузбассе. URL: <https://np.ako.ru/upload/iblock/6ab/6ab028c1ec4c1a0682db7fc6d7ebf4f6.pdf> (дата обращения 14.04.2024).
- [32] Финансовая поддержка семей при рождении детей (2024). Национальные проекты в Кузбассе. URL: https://np.ako.ru/projects/demografiya/finansovaya-podderzhka-semey-pri-rozhdenii-detey-keмеровskaya-oblast/#social_result (дата обращения 26.03.2024)
- [33] Береснева В.А., Шубцова Л.В. Оценка эффективности и результативности реализации проектов на государственном уровне (на примере национального проекта «Демография») // Инновационная экономика. 2023. № 2(35). С. 5-18.
- [34] Кранзеева Е.А., Орлова А.В., Нятина Н.В., Григорик Н.Н. Соучастие населения региона в реализации национальных проектов: ретроспектива и перспектива // Регионология. 2020. Том 28. № 3(112). С. 490-515. DOI: 10.15507/2413-1407.112.028.202003.490-515
- [35] ВЦИОМ: россияне мало знают о национальных проектах (2019). Агентство социальной информации. URL: <https://asi.org.ru/news/2019/06/21/vtsiom-natsproektu/>. (дата обращения 11.04.2024).
- [36] ВЦИОМ: 85% россиян считают, что нацпроекты состоялись и их надо продолжать (2023). Российская газета. URL: <https://rg.ru/2023/12/17/vciom-85-rossiiian-schitaiut-chno-nacproekty-sostoialis-i-ih-nado-prodolzhat.html> (дата обращения 20.12.2023).

References

- [1] Rybakovsky O.L., Tayunova O.A. Demographic Policy: Definition, Structure, Objectives // Science. Culture. Society. 2019. Vol. 25(1). Pp. 100-111. (In Russ.).
- [2] Arkhangel'sky V.N., Vorobyeva O.D., Gnevasheva V.I. Demograficheskoe razvitiye Rossii: tendencii, prognozy, mery: Nacional'nyj demograficheskij doklad – 2020 [Demographic development of Russia: trends, forecasts, measures: National Demographic Report – 2020]. M.: United Editorial Board, 2020. 155 p. (In Russ.). DOI: 10.25629/HC.2020.13.01
- [3] Goncharova N.P., Eremin A.A., Tarasova E.V. Demograficheskaya politika v sovremennoj Rossii: osobennosti realizacii i metodika ocenki rezul'tativnosti [Demographic policy in modern Russia: features of realization and methodology of performance evaluation]. M.: Direct-Media, 2020. 148 p. (In Russ.).
- [4] Averbchenkova E.E. Decision-Making in the Management System for the Implementation of National Projects in the Regions of the Russian Federation Based on Mathematical and Algorithmic Methods of System Analysis // Scientific and Technical Volga Region Bulletin. 2022. Vol. 12. Pp. 86-89. (In Russ.).
- [5] Yashina N.I., Yashin S.N., Kashina O.I., Pronchatova-Rubtsova N.N. Methodology for Assessing the Efficiency of Public Financing of National Projects on the Basis of Cluster Analysis // Financial analytics: problems and solutions. 2023. Vol. 16(2-364). Pp. 128-144. (In Russ.). DOI: 10.24891/fa.16.2.128
- [6] Mishchuk S.N. Institutional Structure for Ensuring Migration Policy in the Subjects of the far Eastern Federal District // Living Standards of the Population in the Regions of Russia. 2022. Vol. 18(2). Pp. 151-161. (In Russ.). DOI: 10.19181/lsprr.2022.18.2.1
- [7] Guseinov G.M., Budunova Sh.M., Nutsalkhanova F.Sh., Soltanova Z.A. Problem Aspects of Implementation of Family Policy in the Republic of Dagestan // Matters of Russian and International Law. 2023. Vol. 13(9A). P. 280-290. (In Russ.). DOI: 10.34670/AR.2023.38.21.035
- [8] Levashov V.K., Velikaya N.M., Shushpanova I.S. Citizens on the "Demography" National Project Implementation in Russia // Management Issues. 2022. Vol. 3(76). Pp. 19-31. (In Russ.). DOI: 10.22394/2304-3369-2022-3-19-31
- [9] Luneva I.S., Ivanova O.Yu., Khardikov A.V., Abrosimova N.V. Factors Influencing the Birth Rate in Modern Russia // Russian Bulletin of Obstetrician-Gynecologist. 2019. Vol. 19(2). Pp. 14-20. (In Russ.). DOI: 10.17116/rosakush20191902114
- [10] Pecherikina M.S. Formation of the Set of Factors of Demographic Development of the Regions // Fundamental Research. 2018. Vol. 12(1). Pp. 148-152. (In Russ.).
- [11] Gusarova O.M. A Study on Trends in the Demographic Situation of Regional Actors // Scientific Review. Economic Sciences. 2018. Vol. 3. Pp. 21-26. (In Russ.).
- [12] Elizarov V.V., Dzhanaeva N.G. Regional'naya demograficheskaya politika: sbornik statej [Regional demographic policy: collection of articles]. M.: MAX Press, 2017. 224 p. (In Russ.).
- [13] Sultanova E.V., Ivel'skaya N.G., Korchagin A.I., Popov A.E. The Influence of the State Regulator on the Results of Demographic Policy in the Macro-Regions of the Russian Federation // Creative Economy. 2024. Vol. 18(1). Pp. 11-28. (In Russ.). DOI: 10.18334/ce.18.1.120198
- [14] Fauser V.V., Smirnov A.V. Multidimensional Demography: a New Approach to Assessing the Human Resources of the Russian North // Economy of Regions.

2024. Vol. 20(2). Pp. 395-411. (In Russ.). DOI: 10.17059/ekon.reg.2024-2-4
- [15] Samoïlov V.A. Modernizaciya obrazovaniya i che-lovecheskij kapital [Modernization of education and human capital] // Higher education today. 2004. Vol. 11. Pp. 16-20. (In Russ.).
- [16] Dixon J., Backes J., Hamilton K. Expanding the Measure of Wealth Indicators of Environmentally Sustainable Development. M.: Center for the preparation and implementation of international technical assistance projects, GEF Biodiversity Conservation Project, 2000. 175 p. (In Russ.).
- [17] Lutz W., Cuaresma J.C., Sanderson W. The demography of educational attainment and economic growth // Science. 2008. Vol. 319(5866). Pp. 1047-1048. DOI: 10.1126/science.1151753
- [18] Umerov E.A. Analysis of Regional Efficiency of Managerial Decisions on Implementation of the National Project "Demography" // Information and Computer Technologies in Economics, Education and Social Sphere. 2024. Vol. 2 (44). Pp. 91-98. (In Russ.).
- [19] Khairullina Yu.R., Zhigitova T.V., Khairullin R.R. Maternity Capital. Investment in Future or Social Securities // The Review of Economy, the Law and Sociology. 2015. Vol. 3. Pp. 270-274. (In Russ.).
- [20] Tkachenko A.A. Actual Problems of Development of Russian Regions: Economics and Demographics // Economics, Taxes & Law. 2024. Vol. 17(3). Pp. 115-124. (In Russ.). DOI: 10.26794/1999-849x-2024-17-3-115-124
- [21] Avdeev A.Yu., Ushakova V.L. Demographic Challenges or Why the Demographic Policy of the Far East does not Lead to the Desired Result // Living Standards of the Population in the Regions of Russia. 2023. Vol. 19(1). Pp. 9-24. (In Russ.). DOI: 10.52180/1999-9836_2023_19_1_9_24
- [22] Komarnitskaya T.V. Projects as a Tool for Demographic and Migration Policy of the Region (on the Example of the Kaliningrad Region) // Astrakhan Bulletin of Ecological Education. 2023. Vol. 3(75). Pp. 121-130. (In Russ.). DOI: 10.36698/2304-5957-2023-3-121-130
- [23] Demographic yearbook of Russia. M.: 2023, Stat.sb./Rosstat. 256 p. (In Russ.).
- [24] Volkova O.A., Osadchaya G.I. Non-profit organizations of Tuva as subjects of demographic policy implementation // The New Research of Tuva. 2023. Vol. 2. Pp. 99-110. (In Russ.). DOI: 10.25178/nit.2023.2.7
- [25] Makarentseva A.O. The Dynamics of Motherhood Entry in Modern Russia // Universe of Russia. Sociology. Ethnology. 2022. Vol. 31(1). Pp. 162-182. (In Russ.). DOI: 10.17323/1811-038X-2022-31-1-162-182.
- [26] Naselenie. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki po Kemerovskoj oblasti – Kuzbassu [Population. Federal State Statistics Service for Kemerovo Region - Kuzbass] (2024). Federal State Statistics Service. (In Russ.). URL: <https://42.rosstat.gov.ru/folder/38669> (accessed on 11.05.2023).
- [27] Naselenie. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki po Kemerovskoj oblasti – Kuzbassu [Population. Federal State Statistics Service for Kemerovo Region - Kuzbass] (2024). Federal State Statistics Service. (In Russ.). URL: <https://service.kemerovostat.gks.ru/bgd/EJEGOD/issWWW.exe/Stg/2022/4.%20население.htm.htm> (accessed on 19.03.2024).
- [28] Order of the Kemerovo Region Administration Board of December 11, 2018 No. 611-r "Ob utverzhdenii pasporta regional'nogo proekta "Finansovaya podderzhka semej pri rozhdenii detej" ["On approval of the passport of the regional project "Financial support of families at the birth of children"] (2018). Electronic Fund of Legal and Normative-Technical Documents. (In Russ.). URL: <https://docs.cntd.ru/document/550287928> (accessed on 25.03.2024).
- [29] Otchet o hode realizacii regional'nogo proekta "Finansovaya podderzhka semej pri rozhdenii detej (Kemerovskaya oblast') na 2019 god" [Progress report on the implementation of the regional project "Financial Support for Families at Childbirth (Kemerovo Region) for 2019"] (2020). National Projects in Kuzbass. (In Russ.). URL: <https://np.ako.ru/upload/iblock/54f/54f611c9e8f0d4aa48c5ab44bf3e5cf2.pdf> (accessed on 04.14.2024).
- [30] Otchet o hode realizacii regional'nogo proekta "Finansovaya podderzhka semej pri rozhdenii detej (Kemerovskaya oblast') na 2020 god" [Progress report on the implementation of the regional project "Financial Support for Families at Childbirth (Kemerovo Region) for 2020"] (2021). National Projects in Kuzbass. (In Russ.). URL: <https://np.ako.ru/upload/iblock/6ab/6ab028c1ec4c1a0682db7fc6d7ebf4f6.pdf> (accessed on 04.14.2024).
- [31] Otchet o hode realizacii regional'nogo proekta "Finansovaya podderzhka semej pri rozhdenii detej (Kemerovskaya oblast') na 2021 god" [Progress report on the implementation of the regional project "Financial Support for Families at Childbirth (Kemerovo Region) for 2021"] (2022). National Projects in Kuzbass. (In Russ.). URL: <https://np.ako.ru/upload/iblock/6ab/6ab028c1ec4c1a0682db7fc6d7ebf4f6.pdf> (accessed on 04.14.2024).
- [32] Finansovaya podderzhka semej pri rozhdenii detej [Financial support for families at the birth of children] (2024). National Projects in Kuzbass. (In Russ.). URL: https://np.ako.ru/projects/demografiya/finansovaya-podderzhka-semej-pri-rozhdenii-detey-kemerovskaya-oblast'/#social_result (accessed on 03.26.2024).
- [33] Beresneva V.A., Shubtsova L.V. "Evaluation of the Effectiveness and Efficiency of the Implementation of Projects at the State Level (Using the Example of the National Project "Demography")" // Innovative Economy. 2023. Vol. 2(35). Pp. 5-18. (In Russ.).
- [34] Kranzeeva E.A., Orlova A.V., Nyatina N.V., Grigorik N.N. Participation of the Population of a Region in the Implementation of the National Projects: Retrospect and Prospect // Regionology. 2020. Vol. 28(3-112). Pp. 490-515. (In Russ.). DOI: 10.15507/2413-1407.112.028.202003.490-515
- [35] VCIOM: rossiyane malo znayut o nacional'nyh proektah [VCIOM: Russians know little about national projects] (2019). ASI. (In Russ.). URL: <https://asi.org.ru/news/2019/06/21/vtsiom-natsproekty/> (accessed on 11.04.2024).
- [36] VCIOM: 85% rossiiyan schitayut, chto nacproekty sostoyalis' i ih nado prodolzhat' [VTSIOM: 85% of Russians believe that the national projects have taken place and should be continued] (2023). RGRU. (In Russ.). URL: <https://rg.ru/2023/12/17/vciom-85-rossiiyan-schitaiut-cto-nacproekty-sostoyalis-i-ih-nado-prodolzhat.html> (accessed on 20.12.2023).

Информация об авторах / About the Authors

Татьяна Алексеевна Бельчик – канд. экон. наук, доцент; доцент, Кемеровский государственный университет, Кемерово, Россия / **Tatyana A. Belchik** – Cand. Sci. (Economics), Docent; Associate Professor, Kemerovo State University, Kemerovo, Russia

E-mail: t.a.belchik@mail.ru

SPIN РИНЦ 2035-9787

ORCID 0000-0001-5729-8475

ResearcherID S-6725-2017

Алёна Евгеньевна Ахметшина – магистрант, Кемеровский государственный университет, Кемерово, Россия / **Alyona E. Ahmetshina** – Graduate Student, Kemerovo State University, Kemerovo, Russia

E-mail: Alenka_bulgakov@mail.ru

ORCID 0009-0004-8776-478X

Ольга Петровна Иванова – д-р экон. наук, профессор; заместитель директора Института цифровой экономики, управления и сервиса Новгородского государственного университета имени Ярослава Мудрого, Великий Новгород, Россия / **Olga P. Ivanova** – Dr. Sci. (Economics), Professor; Deputy Director, Institute of Digital Economy, Management and Service, Yaroslav-the-Wise Novgorod

State University, Veliky Novgorod, Russia

E-mail: prof-ivanova@mail.ru

SPIN РИНЦ 7566-6369

ORCID 0000-0002-9563-4166

ResearcherID P-2974-2018

Scopus Author ID 57194044553

Дата поступления статьи: 07 октября 2024
Принято решение о публикации: 10 ноября 2024

Received: October 07, 2024
Accepted: November 10, 2024